

Das Instrument des Rahmenvertrags im Submissionsrecht

Dr. iur. *Marcel Boller*, Zürich*

Inhaltsverzeichnis

I.	Vorbemerkungen	527
II.	Definition Rahmenvertrag	529
III.	Rechtliche Vorgaben	530
	1. Vergabe des Rahmenvertrags	531
	2. Berücksichtigung verschiedener Anbieter	532
	3. Maximale Laufzeit des Rahmenvertrags	533
	4. Sachliche Begrenzung	535
	5. Vergabe der Aufträge	536
	6. Durchführung eines «Mini-Tenders»	538
	7. Im Besonderen: Rechtsschutz im Verfahren des «Mini-Tenders»	539
IV.	Würdigung	543

I. Vorbemerkungen

Bei der Vergabe von Aufträgen durch die öffentliche Hand zeigt sich regelmässig ein Spannungsverhältnis zwischen den gesetzlich verankerten Grundsätzen des Submissionsrechts und den Bedürfnissen des Anwenders bei der konkreten Auftragserteilung. Während das Submissionsrecht unter dem Grundsatz der Förderung des Wettbewerbs bestrebt ist, die Zuteilung nach strengen formellen Kriterien zu normieren, um etwa eine Gleichbehandlung der an der Vergabe Interessierten zu gewährleisten und gleichzeitig einer Diskriminierung ebendieser potentiellen Auftragnehmer zu verhindern, streben die einzelnen Anwender in der Praxis nach einem einfachen und flexiblen Vorgehen, um die Transaktionskosten möglichst niedrig zu halten.

Dieser Widerspruch zwischen den statuierten Rahmenbedingungen des Submissionsrechts und den praktischen Bedürfnissen ist zunächst nicht vollständig aufzulösen. Indes gibt es zahlreiche Bestrebungen, mit sog. Rahmenverträgen oder Rahmenvereinbarungen unter Einhaltung der submissionsrechtlichen Vorgaben die Flexibilität bei der Beschaffung zu erhalten und gleichzeitig die mit der Vergabe verbundenen Kosten möglichst zu reduzieren.¹ Solche Rahmenverträge

* Für kritische Lektüre und wertvolle Hinweise gebührt Dr. iur. Eliane Schlatter, Dr. iur. Raphael Stoll und MLaw Pia Hunkemöller grossen Dank.

1 Eine Konsultation des Informationssystems über das öffentliche Beschaffungswesen in der Schweiz macht deutlich, dass Rahmenverträge im Vergabewesen auf allen Ebenen eingesetzt werden. Die gelisteten Ausschreibungen im Informationssystem unter <https://www.simap.ch>